

KAMU İHALE KANUNU

Mehmet Orçun ERGÜN - *Elektrik Elektronik Mühendisi*

mehmetorcunergun@hotmail.com

Kamu İhale Mevzuatı 4734 Sayılı Kamu ihale Kanunu ve 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu olarak iki ana başlık olarak karşımıza çıkmaktadır. İhale kanunun altına ek olarak; yönetmelikler, tebliğler, genelgeler mevcuttur.

-İhale Uygulama Yönetmelikleri

-Muayene ve Kabul Yönetmelikleri

-İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik

Proje Tasarım, Planlama ve Sanat Eserleri Yarışmaları Yönetmelikleri olarak yer almaktadır.



18/05/2022 tarihli 31839 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile 03/10/2022 tarihinden itibaren Elektronik İhale kullanımı zorunlu olmuştur. Uygulanacak ihale usulleri; Açık İhale Usulü, Belirli İstekliler arasında ihale usulü ve Pazarlık İhale usulü olarak ayrılmaktadır.

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin 2024 yılında 130.345 ihale yapılmış olup bunların 78.313 Mal alımı, 17.292 Yapım işleri, 34.529 Hizmet Alımı, 211 Danışmanlık Hizmet Alımı olmuştur. Kamu İhale Kurumu tarafından her yıl 1 şubat sonrası eşik değerler ve parasal limitler güncellenerek belirtilmiştir.

2025 yılı için belirlenen Eşik değerler ve Parasal limitler ise aşağıdadır;

2025	
4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNDA GEÇEN	
EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLERİN	
BİR ÖNCEKİ DÖNEM İLE KARŞILAŞTIRMALI DEĞERLERİNE İLİŞKİN TABLO	
01/02/2024 – 31/01/2025	01/02/2025 – 31/01/2026
DÖNEMİ DEĞERİ	DÖNEMİ DEĞERİ
EŞİK DEĞERLER (TL)	
Madde : 4734 / 8 “Eşik Değerler”	
8 / a	11.417.574
8 / b	19.029.344
8 / c	418.648.353
Mal / Hizmet Alımları - Genel Bütçeli İdareler	14.673.866
Mal / Hizmet Alımları - Diğer İdareler	24.456.512
Yapım İşleri	538.046.863
PARASAL LİMİTLER (TL)	
Madde : 4734 / 3 (g) “İstisnalar” (Ticari ve Sınai Faaliyette Bulunan İdarelerin İstisna Limiti)	
95.508.971	122.748.129
Madde : 4734 / 13(b) “İhale İlan Süreleri ve Kuralları”	
1.245.628	1.600.881
2.491.384	3.201.926
20.762.692	26.684.211
Madde : 4734 / 21 (f) “Pazarlık Usulü” Mamul Mal, Malzeme ve Hizmet Alımları	
2.076.108	2.668.214
Madde : 4734 / 22(d) “Doğrudan Temin” Büyükşehir Belediye Sınırı dahilinde Bulunan İdareler - Diğer İdareler	
B.Ş.B. Sınırları olan İdare : 622.756	B.Ş.B. Sınırları olan İdare : 800.366
Diğer İdareler : 207.453	Diğer İdareler : 266.618
Madde : 4734 / 53(j) “Kamu İhale Kurumu”	
1- 53(j) / 1 - Kurum Payı (Onbindebeş)Alınan Sözleşme Bedeli Limiti	
4.152.385	5.336.645
2- 53(j) / 2 - Yaklaşık Maliyete Göre Alınan İhtisaz Şikâyet Başvuru Bedeli	
Yaklaşık Maliyet	
8.447.946 TL’ye kadar olan ihalelerde	50.640
8.447.946 TL – 33.791.911 TL arası ihalelerde	101.344
33.791.911 TL – 253.439.417 TL arası ihalelerde	152.021
253.439.417 TL ve üzeri ihalelerde	202.718
Kamu İhale Bülteninde yayımlanacak İhale İlanların bir adedinin yayım ücreti (4.000 + 8,20 (7520) - 7.200 TL)	
	7.200
Madde : 4734 / 62(h) “İdarelerce uyulması gereken diğer kurallar” Mühendis ve Mim İş Deneyim Hesap için Yıllık	
2.304.515	2.961.762

(Kamu İhale Tebliği 2025/1)
Her yıl 1 Şubat itibarı ile güncellenmektedir.

Resmî Gazete Tarih / Sayı: 24.01.2025 / 32792

Kurumsal Gelişim ve Araştırma Dairesi Başkanlığı

Kurumlar tarafından ihaleye çıkılırken ihale yöntemleri kanunun 5.maddesinde yer alan; temel ilkelere aykırı olmamalı ve rekabet sağlayıcı, eşit, güvenilirlik ve saydamlık ilkelerine aykırı olmamalıdır.

4734 sayılı kamu ihale kanunu; Mal Alımı, Yapım İş, Hizmet Alımı ve Danışmanlık Alımı olarak 4 ana başlık üzerinde tanımlanmaktadır.

1. Mal Alımı

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 4. maddesinde mal, “satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları” olarak tanımlanmaktadır.

Ülkemizde sıklıkla yapılan mal alımı ihaleleri; akaryakıt ve madeni yağ, iş makineleri ve taşıtlar, çocuk oyun grupları ve spor malzemeleri, biyosidal ürünler, gıda alımları, kum ve mıcır alımları vb. gibi birçok ürün mal alımı ihalelerinin altında yer almaktadır.

Kamu İhale Kurulu, 17/6/2011 tarihli ve 2011/DK.D-105 sayılı düzenleyici kararında, elektrik alımının mal alımı olduğuna karar vermiştir.

2. Yapım İşi

Bina, Karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj vb. gibi her türlü inşaat işleri yapım işi ihaleleri kapsamında değerlendirilmektedir.

a. Uygulama projesi

Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü ayrıntısının belirtildiği projeye denir.

b. Kesin Proje

Belli bir yapının onaylanmış ön projesine göre, mümkün olan arazi ve zemin araştırmaları yapılmış olan, yapı elemanlarının ölçülendirilip boyutlandırıldığı, inşaat sistem ve gereçleri ile teknik özelliklerinin belirtildiği projeye denir.

c. Ön Proje

Belli bir yapının kesin ihtiyaç programına göre; gerekli arazi ve zemin araştırmaları yapılmadan, bilgilerin halihazır haritalardan alındığı, ÇED ve fizibilite raporları dahil elde edilen verilere dayanılarak hazırlanan plân, kesit, görünüş ve profillerin belirtildiği bir veya birkaç çözümü içeren projelere denir.

İdareler tarafından işin niteliğine uygun ve rekabeti sağlayacak şekilde benzer iş belirlemesi yapılmasına esas olmak üzere Tebliğ'de 5 ana başlık; altyapı işleri, üstyapı (bina) işleri, sıhhi tesisat ve mekanik tesisat işleri, elektrik işleri ve elektronik ve iletişim işleri olmak üzere belirtilmiştir.

(A) ALT YAPI İŞLERİ	
I. GRUP: KÖPRÜ VE VİYADÜK İŞLERİ	II. GRUP: TÜNEL İŞLERİ
1. Köprüler	1. Karayolu ve demiryolu tünelleri
2. Viyadükler	2. Su iletim, derivasyon ve kuvvet tünelleri
3. Alt ve üst geçitler	3. Atıksu tünelleri
4. Akedükler	4. Deniz ve nehir altı tünelleri
	5. Metro tünelleri
	6. Galeri ve şaftlar
III. GRUP: BORU VE İLETİM HATTI İŞLERİ	IV. GRUP: İÇME-KULLANMA SUYU VE KANALİZASYON İŞLERİ
1. Petrol ve gaz boru hatları ve şebekeleri	1. Kanalizasyon şebekeleri
2. Su isale hatları	2. Yağmursuyu şebekeleri
	3. İçme ve kullanma suyu şebekeleri
V. GRUP: KARAYOLU İŞLERİ (Altyapı+Üstyapı)	4. Mikrotünel işleri
1. Otoyollar	VI. GRUP: DEMİRYOLU İŞLERİ (Altyapı+Üstyapı)
2. Devlet, il ve köy yolları	1. Demiryolları
3. Cadde ve sokak yapım işleri	2. Metro inşaatları
	3. Raylı sistemler
	4. Füniküler raylı taşıma tesisleri
VII. GRUP: HAVAALANI İŞLERİ	VIII. GRUP: BARAJLAR
1. Havaalanı pistleri	1. Dolgu barajlar
2. Havaalanı apron ve taksit inşaatı	2. Beton barajlar
	3. Kemer barajlar
	4. Göletler
IX. GRUP: SU YAPILARI	X. GRUP: DENİZ YAPILARI
1. AVİH Grup işleri	1. Liman, iskele, rıhtım inşaatları
2. Sulama ve drenaj tesisleri	2. Marina inşaatı
3. Regülatörler, bentler, rezervuarlar	3. Deniz üstü platform inşaatları
4. Akarsu düzenleme işleri	4. Dalgakıranlar
5. Nehir ıslahı işleri	5. Balıkçı bannakları, çekek yerleri
6. Taşkın koruma tesisleri	6. Tersane havuzu inşaatları
7. Sel kapalıları	7. Kıyı koruma, tahkimat, deniz dolgunları ve mahmuz işleri
8. Arazi toplulaştırma ilişkili yapım işleri	8. Deniz altı boru hatları
9. Tarla içi geliştirme hizmetlerine ilişkin yapım işleri	9. Deniz içi tüp geçitleri
	10. Deniz deşarj yapıları
XI. GRUP: ARITMA TESİSLERİ	XII. GRUP: NÜKLEER ENERJİ SANTRALLERİ
1. Kanalizasyon arıtma tesisleri	
2. Atıksu arıtma tesisleri	
3. Su Arıtma tesisleri	
4. İçmesuyu arıtma tesisleri	
XIII. GRUP: HİDROELEKTRİK ENERJİ SANTRALLERİ	XIV. GRUP: TERMİK SANTRALLERİ
	1. Katı yakıt santralleri
	2. Sıvı yakıt santralleri
	3. Doğalgaz santralleri
	4. Jeotermal santralleri
XV. GRUP: RÜZGAR ENERJİ SANTRALLERİ	XVI. GRUP: ENDÜSTRİYEL TESİS İNŞAATLARI

3. Hizmet Alımı

Hizmet Alımı ihaleleri; bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, meslekî eğitim, fotoğraf, film, fikrî ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması vb. gibi hizmetler hizmet alımı kapsamında değerlendirilmektedir. Hizmet alımları ayrıca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ve personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımları olarak ayrılır.

4. Danışmanlık Alımı

Mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastro, her ölçekte imar planı, imar uygulama, ÇED raporu hazırlanması, plan, yazılım geliştirme, tasarım, teknik şartname hazırlanması, denetim ve kontrolörlük gibi teknik, mali, hukuki veya benzeri alanlardaki hizmetler, danışmanlık hizmet alımı tarafından yapılmaktadır.

Danışmanlık hizmetleri, bu bölümde yer alan hükümlere uygun olarak sadece belli istekliler arasında ihale usulü ile ihale edilir. Ancak yak-

laşık maliyeti 13 üncü maddenin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının dört katının altında kalan danışmanlık hizmetleri, hizmet alımı ihalesiyle gerçekleştirilebilir. Gerekli şartları sağladığı durumlarda 3.maddede yer alan hizmet alımları ihalesi üzerinde de ihale edilebilmektedir.

Meslektaşlarımızın Kamu İhalelerine katılması

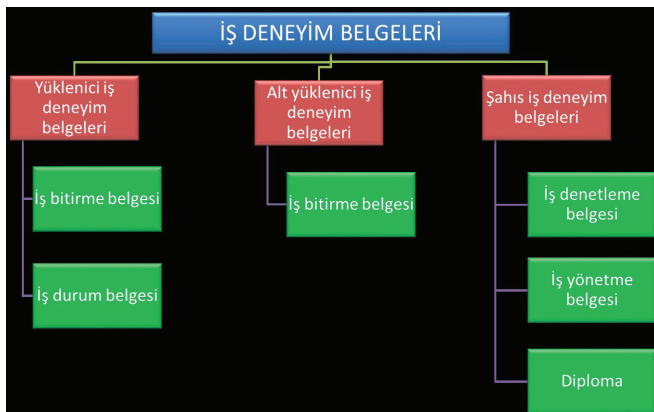
Değerli Meslektaşlarımızın istekli olarak kamu-dan iş alabilmesi için Elektronik Kamu Alımları Platformuna üye olması gerekmektedir. Gerçek ve Tüzel Üye işlemleri elektronik olarak yapılabilir. İhale arama sayfasından veya Kamu ihale bültenlerinden ihaleleri takip edebilir ve dosya indirildikten sonra teklif verilebilmektedir. İhale dokümanı EKAP üzerinden bedelsiz olarak görülebilir. İhaleye teklif verecek olanların, e-imza kullanarak veya kurumca belirlenecek diğer elektronik yöntemlerden birisi ile EKAP üzerinden ihale dokümanını indirmeleri zorunludur.

Örneklendirmek gerekirse meslektaşlarımızın bir yapım işinde istekli olabilmesi için gereken adımlar aşağıda belirtilmiştir.

İhale dokümanı aşağıdaki belgelerden oluşmaktadır:

- İdari Şartname,
- Teknik Şartname,
- Sözleşme Tasarısı,
- Ön/Kesin Projeler, Mahal Listeleri ve Diğer ekler
- Standart formlar (Birim Fiyat Teklif Cetveli ve Mektubu, Geçici Teminat Formu, İş deneyim belgesi veya Diploma, Ortaklık Belgesi, İsteniyorsa Bilanço ve Ciro belgeleri vs. gibi)

Mesleki ve Teknik Yeterlilik



İş Deneyim Belgesi Düzenlemeye Yetkili Kurum ve Kuruluşlar ; (YİİUY Md. 43)

Kanun kapsamındaki idareler ile kanun kapsamı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşları (Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve vakıf yükseköğretim kurumları hariç), gerçek kişilere veya yukarıda belirtilenler dışındaki tüzel kişilere gerçekleştirilen işler için, belediye sınırları veya mücavir alan içinde ilgili belediye, dışında ilgili çevre ve şehircilik il müdürlüğü, ilgili mevzuatı uyarınca yapı denetimi veya kabulü bunların dışındaki kuruluşlar tarafından yapılan işlerde ise bu mevzuat uyarınca yetkilendirilmiş kurumlar iş deneyim belgesi verebilir.

Mezuniyet belgesi ise (Diploma);

a) İş deneyimi bulunmayan mühendis veya mimarların; toplam süresi on beş yılı geçmemek kaydıyla mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl,

b) İş deneyimi bulunan ve buna ilişkin belge sunan mühendis veya mimarların; on beş yıllık sınırı uygulanmaksızın, mezuniyetlerinden sonra geçen her yıl,

Kanunun 62. maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde belirtilen tutar kadar, benzer iş deneyimi olarak dikkate alınır. (2025 yılı 2.961,762 TL)

Mühendis ve mimarların mezuniyet belgeleriyle elde ettikleri deneyimin, mühendis veya mimarların en az beş yıldır en az % 51 hissesine sahip olduğu tüzel kişiler tarafından da kullanılabilmesi mümkündür. (Ticaret sicil memurlukları veya YMM, SMMM veya SM tarafından düzenlenen ortaklık durum belgesi)

Bu durumda, bu ortağa ait mezuniyet belgesi teminat süresi (kesin kabul) sonuna kadar başka bir tüzel kişiye kullanılamaz.